**Приложение**

к постановлению администрации

Елизаветинского сельского поселения

от 15 октября 2015г № 455

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Елизаветинского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2016 год**  Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Елизаветинского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на 2015 год и плановые период 2016-2017, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012года, программы повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами на период до 2018года, государственных программ Российской федерации.  Основные направления бюджетной и налоговой политики как составная часть экономической политики подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, являются одним из документов, который необходимо учитывать в процессе бюджетного проектирования, как при планировании местного бюджета, так и при подготовке проекта бюджета.  Грамотное применение инструментов бюджетной и налоговой политики ориентировано на формирование устойчивого бюджета муниципального образования и достижение конкретных положительных результатов в ходе его исполнения.  **Итоги бюджетной политики за предшествующий период**  Исполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики МО Елизаветинского сельского поселения Гатчинского муниципального района, намеченных ранее, в целом последовательно реализовываются.  Проводилась работа по реформированию муниципальных закупок, нацеленная на исправление недостатков прежней работы, создание препятствий для необоснованного завышения цен и коррупции. Размещение муниципального заказа МО Елизаветинского сельского поселения с 2011 года осуществляется путём размещения на общероссийском официальном сайте, что существенно повышает доступность и прозрачность информации о закупках.  Формируется нормативно-правовая база для повышения доступности и качества муниципальных услуг, внедрения муниципальных заданий, расширения самостоятельности и ответственности учреждений за их выполнение.  Бюджетная политика текущего года в целом достаточно эффективно способствовала выполнению принятых бюджетных обязательств. За 9 месяцев 2015года бюджет Елизаветинского сельского поселения исполнен:  по доходам в сумме 28139,6 тыс. руб. что составляет 82,4 % от уточненного годового плана, по расходам в сумме 23119,0тыс. руб. или 53,3 % от уточнённого годового плана, с превышением доходов над расходами (профицитом бюджета) на 01 октября 2015 года в сумме 5020,6 тыс. руб.  Собственные доходы бюджета за 9 месяцев текущего года составили 11622,4 тыс.руб. и выполнены на 83,7% от годового плана  Объем доходов Елизаветинского сельского поселения за истекший 2014 год составил 35083,64 тыс. руб., ожидаемое поступление доходов за 2015 год в сумме 34163,7 тыс. руб., что составляет 97,4% к отчету 2014 года. На 2016 год запланированы собственные доходы в местный бюджет в сумме 12857,4 тыс. руб., что на 1287,5 тыс. руб. меньше планового показателя предыдущего года в связи отменой поступления в бюджет сельского поселения доходов от продажи и аренды земли.  Расходная часть бюджета муниципального образования Елизаветинского сельского поселения за 2014 год исполнена в сумме 33119,3 тыс. руб., исполнение за 2015 год прогнозируется в сумме 43361,2 тыс. руб., что на 10241,9 тыс. руб. боль показателя предыдущего года, увеличение расходов бюджета за счет остатков средств на счете на начало финансового года.  Бюджет Елизаветинского сельского поселения за 2014 год исполнен с профицитом в сумме 3120,1 тыс. руб.,  на 2015 год прогнозируется дефицит бюджета - 9197,5 тыс.руб., который покрывается остатками средств на счете на 01.01.2015г  дефицит бюджета на 2016 год - 767,0 тыс.руб., на 2017 год 1292,7, 2018 год 1098,5 тыс.руб..  Важнейшими задачами бюджетной политики муниципального образования Елизаветинского сельского поселения являются обеспечение сбалансированности местных бюджетов, исполнение принятых расходных обязательств и повышение эффективности бюджетных расходов. Основные направления действий органов местного самоуправления муниципального образования должны ориентироваться на сферы, непосредственно определяющие качество жизни граждан: жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство территории, культура, физическая культура и спорт.  В условиях недостаточности доходного потенциала для обеспечения в полной мере выполнения всех расходных обязательств основной задачей является концентрация финансов на финансировании расходов наиболее приоритетных направлений развития поселения с целью дальнейшего увеличения инвестиционной составляющей местного бюджета при сохранении его социальной направленности. Поэтому основные приоритеты расходования средств местного бюджета на 2015-2017 годы остались прежними. Они направлены на решение следующих задач: выполнение действующих обязательств социального характера; благоустройство территории поселения, включая его озеленение и освещение, ремонт, строительство и нормативное содержание дорог.  **Прогноз**  **основных характеристик бюджета**  **муниципального образования Елизаветинского сельского поселения**  **на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годы**   |  | | --- | | Основные характеристики бюджета МО Елизаветинского сельского поселения | | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | | **отчет** | **оценка** | **прогноз** | **прогноз** | **прогноз** | | **мил. руб.** | **мил. руб.** | **мил. руб.** | **мил. руб.** | **мил. руб.** | | Общий объем доходов | 36239,4 | 34163,7 | 31427,35 | 32278,48 | 33410,28 | | Общий объем расходов | 33119,3 | 43361,2 | 32194,35 | 33471,18 | 34508,78 | | Дефицит (-)  Профицит (+) | -3120,1 | -9197,5 | -767 | -1192,7 | -1098,5 | |
|  |

**Условия реализации бюджетной политики в текущем году и плановом периоде**

**2016-2018 годов**

**Основные параметры прогноза социально-экономического развития**

В текущем году замедление роста экономики, начавшееся в российской экономике в 2013 году, продолжается. Ухудшение экономической ситуации по сравнению с предыдущим годом существенно влияет на результаты исполнения бюджета в 2015году и условия составления проекта бюджета на плановый период. В прогнозировании потенциала налоговых доходов местного бюджета предстоит учесть следующие факторы экономического роста:

- замедление прироста ВВП и продолжающееся снижение инвестиций

- существенное замедление роста производственных и торговых запасов предприятий на фоне ожиданий низкого внутреннего спроса

- снижение потребительского спроса.

**Основные бюджетные риски**

С учетом сложившейся тенденции в экономике в целом по стране бюджетные риски следует оценивать как достаточно высокие:

- риски дестабилизации состояния российской экономики, а значит, и бюджетной устойчивости в среднесрочной перспективе, обусловлены геополитической напряженностью в связи с ситуацией вокруг Украины. Ужесточение санкций в отношении отдельных субъектов экономических отношений и целых отраслей российской экономики, финансовой инфраструктуры способны в значительной степени негативно повлиять на динамику ВВП.

- введение санкций в отношении отдельных отраслей российской экономики может привести к ухудшению их финансового состояния. В условиях роста общей неуверенности и снижения экономической активности может продолжиться дальнейшее сокращение инвестиций в основной капитал. В более длительной перспективе санкции могут оказать существенное влияние на снижение бюджетной устойчивости, а также ухудшение условий и сокращение возможностей для модернизации при ограничении импорта технологий, инвестиций и передовых практик.

- инфляционные риски. В условиях высокой зависимости инфляции от ослабления обменного курса, форсированные меры по подавлению инфляции могут потребовать дальнейшего роста процентных ставок и сокращения банковского кредита, что негативно повлияет на экономическую активность. Риск ускорения инфляции также может быть связан с более высоким ростом цен на электроэнергию, а также цен на тепло и воду.

Указанные риски могут требовать при их наступлении разработки дополнительных мер по минимизации их негативных последствий.

**Соблюдение принципов бюджетной системы РФ**

Бюджетная политика в период 2016 - 2018 годов будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом РФ, которые в ближайшее время получат дальнейшее развитие:

- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета. Получит дополнительное практическое развитие в Бюджетном кодексе. Тем самым подавляющая часть неналоговых доходов и сборов будет разграничена на постоянной основе.

- самостоятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в установлении расходных обязательств на основе принципов адресности и нуждаемости.

В соответствии с проектом Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется сократить масштабы и перечень льгот, предоставляемых в соответствии с федеральным законодательством, в отношении налогов и сборов, зачисляемых полностью или частично в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

- принцип сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов продолжит развитие в очередном финансовом году и плановом периоде путем изменений бюджетного законодательства, ужесточающих условия для привлечения займов, возможность обслуживания и погашения которых не обусловлена ожидаемыми доходами.

- реализация принципа эффективности использования бюджетных средств напрямую связана с выполнением Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. N 2593-р. Программа предполагает реализацию мероприятий, направленных на модернизацию бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления, упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований, повышение функциональной эффективности бюджетных расходов, повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений, обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

С 1 января 2015 года также вводится в промышленную эксплуатацию Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, функционирование которого будет направлено на обеспечение освещения основных целей, задач, ориентиров и итогов реализации бюджетной политики в Российской Федерации, обоснование государственных расходов и их взаимосвязь с количественными и качественными показателями деятельности публично-правовых образований и организаций сектора государственного управления.

Социально-экономическая и бюджетная политика государства, а также муниципального образования осуществляются в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных государственных институтов, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей.

Регулярная публикация (размещение в сети Интернет на сайте муниципального образования) показателей социально-экономического развития позволяет информировать население в доступной форме о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация призвана составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании бюджетных средств.

- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получит качественно новое развитие в период 2016 - 2018 годов за счет формирования и исполнения бюджетов на основе государственных и муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

**Основные задачи бюджетной политики на 2016 год и на дальнейшую перспективу**

В целях улучшения и повышения качества стратегического планирования в муниципальном образовании, обеспечения принятия на себя расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов в реализации задач социально-экономического развития муниципального образования предстоит совершенствовать бюджетную политику, сочетая планирование мер социально-экономического развития с бюджетным планированием.

Стратегические цели бюджетной политики в Российской Федерации сформулированы в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года в государственных программах "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" и "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", а также в проекте Долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Основной целью бюджетной политики в муниципальном образовании Елизаветинского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов является обеспечение устойчивости, сбалансированности местного бюджета и безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств наиболее эффективным способом.

**Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса**

Основной новацией бюджетного законодательства предстоящего периода будет являться подготовка новой редакции Бюджетного кодекса, в которой будут подведены итоги проведенных бюджетных реформ, консолидированы в единую систему многочисленные принятые федеральные законы и разработанные законопроекты о внесении изменений в Бюджетный кодекс.

В новой редакции Бюджетного кодекса будет предусмотрено:

- расширение предмета Бюджетного кодекса в части регулирования отдельных вопросов в отношении "неучастников" бюджетного процесса (бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий, государственных корпораций и компаний);

- устранение излишней детализации и дублирования положений Бюджетного кодекса;

- введение норм, устанавливающих возможность перераспределения регионами в пользу местных бюджетов отдельных неналоговых доходов, которое позволит направить в местные бюджеты дополнительные доходы за счет межбюджетного регулирования и повысить их финансовую обеспеченность;

- уточнение форм межбюджетных трансфертов, включая введение дотаций в целях обеспечения сбалансированности бюджета, "горизонтальных межбюджетных трансфертов", ограничения сферы межбюджетных трансфертов, ужесточение требований к распределению субсидий исключительно законами (решениями) о бюджете;

- изменение принципов распределения доходов от поступления штрафов, поскольку действующее распределение не имеет единой методологии;

- уточнение состава документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета (включение основных направлений долговой политики, исключение из перечня документов, которые являются по сути информационными базами и к которым может быть обеспечен постоянный доступ, например, реестр расходных обязательств).

Указанные изменения в Бюджетный кодекс должны вступить в силу с 1 января 2016 года и применяться, начиная с формирования проектов бюджетов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

С целью совершенствования правил дифференциации степени бюджетной самостоятельности органов местного самоуправления и установления зависимости исключительно от доли дотаций в доходах муниципальных образований разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений и порядке изменения отдельных положений статей 104, 104.1, 130 и 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации до 2016 года".

Изменениями предусматривается установление ограничений в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов, а не от применяемой в настоящее время в расчетах доли всех межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (за исключением субвенций и отдельных видов финансовой поддержки) в доходах бюджетов.

**Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании**

Бюджет муниципального образования 2016 года будет сформирован в программном формате на основе муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Елизаветинского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2016 год», разработанной в соответствии с «Порядком разработки, реализации оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Елизаветинского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области», и муниципальной программы «Борьба с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Елизаветинского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2016 год». Расходы по содержанию органов местного самоуправления планируется отразить в непрограммной части бюджета.

В рамках разработки и подготовки проекта бюджета необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание принимаемых муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями местного бюджета.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В муниципальных программах предстоит более полно отразить комплекс мер и инструментов социально-экономического развития муниципального образования, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования. Необходимо обеспечить внедрение муниципальных программ в основу бюджетного планирования, нацелить подпрограммы с достижением целей и результатов соответствующей муниципальной программы.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

полное отражение и учет влияния на целевые индикаторы при формировании муниципальных программ всех инструментов бюджетного мониторинга - не только бюджетных расходов, но и применения налоговых льгот (налоговые льготы должны рассматриваться в качестве "налоговых расходов"), мер тарифного регулирования, нормативного регулирования и т.п.

Необходимо повысить требования к используемым целевым индикаторам муниципальных программ и методике оценки эффективности муниципальных программ;

Необходимо обеспечить обязательную корректировку муниципальных программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам отчетного года, а также порядка учета результатов оценки эффективности при формировании проекта бюджета и уточнение оценки расходов на более отдаленную перспективу.

**Повышение эффективности финансовых взаимоотношений местных бюджетов с бюджетами субъектов Российской Федерации**

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств в 2016 году разработана и принята Программа повышения эффективности управления общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года.

Программа направлена на решение следующих задач:

- создание системы эффективного управления общественными финансами на уровне государственных учреждений и органов государственной власти;

- создание системы эффективного управления средствами целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета;

- формирование институциональных основ для повышения эффективности управления общественными финансами на местном уровне;

Программой предусмотрены следующие мероприятия:

- Перевод части государственных казенных учреждений, оказывающих услуги населению (выполняющих работы) в форму бюджетных или автономных учреждений для обеспечения более тесной связи результатов и ассигнований (через субсидии и государственные задания), а также повышения финансово-хозяйственную самостоятельность учреждений;

- Установление контрольных показателей деятельности для государственных казенных учреждений Ленинградской области;

- Объективизация порядков расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) на основе общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти**;**

- Внедрение системы комплексного аудита (оценки) результатов и эффективности деятельности государственных учреждений Ленинградской области, а также органов исполнительной власти Ленинградской области;

- Повышение открытости информации о деятельности государственных учреждений Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области в рамках инициатив «Открытый бюджет» и «Открытое правительство» для усиления общественного контроля в сфере финансов и государственного управления, вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс. В 2015-2016 годах планируется активно проводить наполнение информационной базы «электронного бюджета» на портале bus.gov.ru. для расширения доступности информации о деятельности государственных учреждений, более эффективного контроля (как ведомственного, так и общественного);- Внедрение системы финансовых вычетов за выполнение государственного задания не в полном объеме или с нарушением требований к качеству государственных услуг (работ). В 2016 году планируется внедрить новые правила – если услуга оказана в объемах, ниже установленных в государственном задании, то объем финансового обеспечения задания должен быть пропорционально сокращен (в соответствии с утвержденными нормативами затрат на оказание услуги и объемом недовыполнения). Также определенные меры финансового воздействия планируется принимать при существенном отклонении от целевых показателей, характеризующих качество оказания государственных услуг;

-Обеспечение «переноса» неиспользованных главными распорядителями бюджетных средств объемов бюджетных ассигнований на очередной год, сохранения остатков целевых субсидий для бюджетных и автономных государственных учреждений, а также «переноса» неиспользованных объемов бюджетных ассигнований государственных казенных учреждений на очередной год.C целью снижение стимулов к ускоренному и часто неэффективному освоению бюджетных средств в конце финансового года.

- Переход к финансовому обеспечению деятельности государственных казенных учреждений на основе расчетных нормативных затрат. Расчетные нормативные затраты планируется использовать в связке с контрольными показателями объема деятельности данных учреждений при определении объемов финансового обеспечения их деятельности. Реализация данной новации планируется в 2016-2017 годах.

**-** Переход к формированию планов финансово-хозяйственной деятельности и бюджетных смет государственных учреждений по укрупненным направлениям расходов в целях повышения гибкости их исполнения.

**-** Вовлечение частного сектора в сферу оказания государственных услуг путем распределения 25 – 30% их объемов на конкурсной основе между государственными учреждениями и негосударственными организациями. При этом планируется включать в состав затрат, возмещаемых негосударственным организациям за оказание государственных услуг (выполнение работ) имущественную составляющую.

- Утверждение областного бюджета и ведение росписи областного бюджета начиная с 2016 года без выделения элементов видов расходов для повышения гибкости и оперативности изменения направлений расходования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств (в том числе, для повышения оперативности перераспределения субсидии между бюджетными и автономными учреждениями).

- Развитие системы внутреннего финансового контроля: внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, проведение профилактических контрольных мероприятий в сфере закупок, внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность распорядителей и получателей бюджетных средств, организация системы мониторинга качества контрольной деятельности.

**-** Выявление и исключение избыточных (дублирующих) функций и работ органов исполнительной власти Ленинградской области в том числе, исполняемых (осуществляемых) в рамках бюджетного процесса.

- Обеспечение более тесной связи материального вознаграждения руководителей государственных учреждений с результатами и эффективностью использования бюджетных ассигнований, обеспечение соответствия уровня оплаты труда объему ответственности и объему ресурсов, находящимся в распоряжении.

- Расширение полномочий органов исполнительной власти Ленинградской области по определению порядков и направлений предоставления субсидий на иные цели для расширения их возможности по управлению развитием сети государственных учреждений.

- Расширение возможностей основных исполнителей и соисполнителей государственных программ по организации их исполнения путем установления «потолков расходов», в рамках которых основные исполнители и соисполнители государственных программ получают дополнительные оперативные полномочия, в том числе по изменению планов-графиков реализации государственных программ, перераспределению объемов финансирования между мероприятиями и исполнителями. Новации в данной сфере будут учитывать аналогичные инициативы, принимаемые на уровне Российской Федерации.

Потребность реализации нового этапа развития межбюджетных отношений нашла свое продолжение и при формировании очередного бюджетного цикла. Это связано с потребностью постоянной оценки необходимости перераспределения источников доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также формирования объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов.

Для сохранения уровня финансовой поддержки бюджетов с относительно низким уровнем подушевых налоговых и неналоговых доходов в рамках планового периода предусматривается увеличение, с учетом темпов инфляции, общего объема дотаций, предоставляемых бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Планируется продолжение работы по консолидации субсидий, выделяемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в рамках государственных программ.

**Совершенствование межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2016-2018 годах будет нацелена на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области,

сохранение выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов,

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов,

продолжение консолидации субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в рамках государственных программ, распределение их приложениями к областному закону об областном бюджете Ленинградской области.

В 2016 году прогнозируется сокращение налоговых и налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в связи с уменьшением на 5% единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городского округа) из-за перераспределения на областной уровень полномочий по младшим воспитателям и административно-управленческому персоналу муниципальных дошкольных образовательных организаций, а также консолидацией на областном уровне транспортного налога, ранее зачисляемого в бюджеты поселений и городского округа по нормативу 50%. В качестве компенсации потерь бюджетов поселений (городского округа) от отмены транспортного налога устанавливаются единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских поселений в размере 3%.

На 2016-2018 годы также сохраняется поступление в бюджеты муниципальных образований налоговых доходов от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов от указанного налога, поступающего в консолидированный бюджет Ленинградской области.

На 2016-2018 годы также сохраняется поступление в бюджеты муниципальных образований налоговых доходов от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов от указанного налога, поступающего в консолидированный бюджет Ленинградской области.

**Оптимизация расходов на оплату труда**

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников бюджетной сферы Елизаветинского сельского поселения в 2016 году планируется индексировать :

из расчета имеющейся на 01 сентября 2015 года расчетной величины в сумме 7800 рублей на 3,2% утверждения с 01 апреля 201 года в сумме 8050рублей;

с 01 сентября 2016 года увеличения на 3,7% и установления в сумме 8350 рублей.

По оплате труда органов местного самоуправления на 2016 год планируется увеличение оплаты труда с 01 октября 2015 года в 1,06 раза.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" от 7 мая 2012 г. N 601 намечено обеспечение совершенствование системы оплаты труда государственных служащих путем увеличения фонда материального стимулирования в период 2015 - 2016 годов.

Кроме того, намечена оптимизация бюджетных расходов на оплату труда, в том числе, с учетом сокращения численности государственных служащих и работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.

С 2017 года в условиях повышения уровня оплаты труда государственных служащих планируется сокращение продолжительности отпусков на государственной гражданской службе.

Кроме того, будет завершен переход к полномасштабному применению в государственных (муниципальных) учреждениях принципов "эффективного контракта" в отношении каждого работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

**Повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений**

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений намечено создание условий, направленных на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства

В 2016 - 2018 годах планируется завершение процесса централизации закупок по капитальному ремонту и строительству и создания уполномоченного учреждения для большинства органов власти.

Также запланировано сокращение (поэтапно до полной отмены) практики авансовых платежей при исполнении муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

**Основные приоритеты бюджетных расходов:**

В бюджете муниципального образования на 2016 год планируется определить следующие приоритетные направления в финансировании расходов бюджета:

- расходы, осуществляемые во исполнение публичных нормативных обязательств;

- расходы, направленные на реализацию расходов в социально-культурной сфере, в том числе финансовое обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений по оказанию муниципальных услуг;

- расходы по поддержанию жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства дорог и территории муниципального образования:

- расходы, направленные на предоставление межбюджетных трансфертов по осуществлению части полномочий местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В случае уменьшения объёма поступлений в местный бюджет планируется первоочередное полномасштабное финансирование приоритетных расходов, финансирование остальных расходов - в пределах фактически полученных в местный бюджет доходов.

# Основные направления налоговой политики на 2016 год

Несмотря на то, что основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой основание для подготовки изменений в нормативные акты о налогах и сборах, соответствующих предусмотренным в нем положениям, внесения в представительный орган местного самоуправления для утверждения. Такой порядок призван к созданию прозрачности и прогнозируемости налоговых поступлений, предсказуемости действий муниципального образования в налоговой сфере.

Правительством Российской Федерации призвано обеспечить прозрачность и предсказуемость налоговой политики государства.

В 2015 - 2017 годах, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы на обеспечение прозрачности и предсказуемости налоговой политики государства.

С учетом необходимости обеспечения бюджетной сбалансированности предложены меры, направленные на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации. В качестве основных источников роста налоговых поступлений выделены: повышение налоговых ставок, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие**.**

**Стимулирование предпринимательской деятельности.**

Государственная поддержка организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, предоставляется в соответствии с областным законом от 29 декабря 2012 года № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

Государственная поддержка организаций, осуществляющих трейдерскую деятельность в Ленинградской области, предоставляется в соответствии с областным законом от 08.04.2002г. №10-оз "О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области".

Помимо вышеуказанных областных законов, в Ленинградской области принят закон от 28.07.2014 N 52-оз "О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области", в соответствии с которым организациям, осуществляющим деятельность по развитию индустриальных парков, предоставляются налоговые льготы и льготная ставка по арендной плате за землю.

Налоговые льготы для данной категории налогоплательщиков аналогичны существующим в регионе преференциям для инвесторов: ставка по налогу на прибыль снижена до 13,5%, а ставка по налогу на имущество — до 0%.

Льготы предоставляются сроком на 4 года, при этом в течение 6 лет с момента присвоения статуса индустриального парка организация может сама выбрать четырехлетний период для получения льгот.

Кроме того, в целях поддержки малого и среднего бизнеса, в Ленинградской области принят областной закон от 20.07.2015 № 73-оз "О внесении изменений в областные законы "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" и "О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области".

В соответствии с изменениями, внесенными данным законом:

- с 1 января 2016 года размер ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, понижен с 7% до 5%;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для определенных видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах - так называемые налоговые каникулы для малого бизнеса;

- устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

Вышеуказанные изменения должны оказать положительное влияние на развитие малого и среднего бизнеса в Ленинградской области.

Н**алог на доходы физических лиц.**

В соответствии с [пунктом 3 статьи 227.1](consultantplus://offline/ref=FCC5A24D15EF8D16B7F2E0755B978C416436AEA45691823F3FAF3A33E7FD6E91977FE82BD32BC9H872J) Налогового кодекса Российской Федерации в Ленинградской области принят областной закон от 22.12.2014 № 98-оз "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области".

В соответствии с указанным областным законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, в размере 1,9128.

Указанный региональный коэффициент будет применяться с 1 января 2016 года при исчислении и уплате налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A569F0D2BF8ED47D86CF2E0F433803841C01B3B95DB0C4630D2DBF52B47A1292557B617B75t8B1K) от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".

**Акцизное налогообложение.**

На 2016 и 2017 годы на федеральном уровне предусматривается сохранение размеров ставок акцизов, установленных действующим законодательством о налогах и сборах. На 2018 год предполагается индексация ставок акцизов с учетом индекса потребительских цен, заложенного в Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов.

**Налогообложение недвижимого имущества физических лиц.**

В рамках совершенствования налогообложения имущества физических лиц с 2015 года в Налоговый кодекс введена новая [глава 32](consultantplus://offline/ref=A6F52C082810FE349D047E6247D513338ADA6202268D2E141AED7E938AEEFC359524F1BD4C690Dz1z9I) "Налог на имущество физических лиц".

Целью введения нового налога на имущество физических лиц является переход к более справедливому налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества, как наиболее приближенной к рыночной стоимости этого имущества.

Обеспечивая равенство налогообложения и защиту социально незащищенных категорий граждан, на федеральном уровне предусмотрены налоговые вычеты в отношении объектов жилого назначения, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков, а также понижающие коэффициенты, применяемые в течение первых четырех налоговых периодов после введения нового налога.

Учитывая местный характер налога, широкие полномочия по установлению налога предоставлены субъектам Российской Федерации и представительным органам муниципальных образований.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

В Ленинградской области разработан и утвержден План основных и дополнительных мероприятий по подготовке к введению в действие с 1 января 2016 года на территории Ленинградской области главы 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации (исходя из кадастровой стоимости), которым определены мероприятия, необходимые к проведению в текущем году, а также ответственные исполнители – федеральные органы кадастрового учета объектов недвижимости, органы исполнительной власти Ленинградской области, муниципальные образования Ленинградской области.

**Утверждаю:**

Вице-губернатор Ленинградской области – председатель комитета финансов

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Р.И.Марков

Реализация Плана мероприятий должна позволить налоговым органам обеспечить переход с 1 января 2016 года на исчисление налога на имущество физических лиц в зависимости от его кадастровой стоимости, и, соответственно, обеспечить поступление дополнительных доходов в местные бюджеты.

**Налог на имущество организаций.**

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 378 Налогового кодекса Российской Федерации, в Ленинградской области до конца 2015 года должна быть проведена работа по формированию перечней объектов недвижимости, которые по своим характеристикам относятся к:

1) Административно-деловым центрам и торговым центрам (комплексам) и помещениям в них;

2) Нежилым помещениям, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

В отношении указанных объектов, включенных в перечень, налог на имущество организаций будет исчисляться, исходя из их кадастровой стоимости, что позволит привлечь дополнительные доходы в региональный бюджет.

Одним из конечных результатов проводимой налоговой политики в Ленинградской области является рост доходной части бюджетов всех уровней.

Для достижения данного результата необходимо принятие действенных мер по повышению налогового потенциала, в том числе:

- осуществление анализа обоснованности, эффективности и целесообразности предоставления налоговых льгот, установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

При этом необходимо изменить подходы к установлению новых налоговых льгот – обязательным элементом процесса введения новой льготы должна быть оценка их эффективности.

Для этого любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период – например, на 5 лет или более длительный срок в зависимости от целевой направленности этой льготы. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности;

- проведение целенаправленных мероприятий по сокращению имеющейся задолженности по налогам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет.

Органам местного самоуправления в рамках проведения мероприятий по наращиванию налогового потенциала необходимо продолжить:

- систематическую работу с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;

- работу по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области.

Существенным аспектом налоговой политики на среднесрочную перспективу будет также являться продолжение совершенствования налогового администрирования, что окажет положительное влияние на уровень доходной базы за счет повышения собираемости налоговых платежей во все уровни бюджетной системы, а также увеличения количества налогоплательщиков, работающих на территории Ленинградской области.

Кроме того, на увеличение доходов бюджетов муниципальных образований в среднесрочном периоде положительное влияние должно оказать улучшение администрирования неналоговых поступлений.

При этом особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества.

Приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области в 2015 году должно оставаться проведение мероприятий в рамках межведомственных рабочих групп по уточнению недостающих характеристик земельных участков с целью расширения налогооблагаемой базы по земельному налогу.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджетной системы Ленинградской области, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств соответствующих бюджетов в полном объеме.